

Ekonomistyrningsverkets föreskrifter och allmänna råd till anslagsförordningen (2011:223)

beslutade den 8 november 2012.

Dessa bestämmelser träder i kraft den 1 januari 2013.

Ekonomistyrningsverket föreskriver med stöd av 19 §
anslagsförordningen (2011:223) följande ändringar i föreskrifterna till
17-18 §§ och beslutar om följande ändringar till 11 § och 17-18 §§ i
allmänna råd.

11 §

ALLMÄNNA RÅD

Utbetalning av bidrag kan även göras vid andra tidpunkter än vad som
följer av denna paragraf om det framgår av lag, förordning eller annat
beslut av regeringen.

Myndigheten får avgöra vad som är en lämplig utbetalningsplan med
hänsyn till att bidraget ska betalas ut i nära anslutning till att bidraget ska
användas av mottagaren. Ett bidrag kan antingen betalas ut som
engångsbelopp eller uppdelat på flera tillfällen och antingen betalas i
förväg eller i efterskott. Den bidragsgivande myndigheten bör sträva efter
att minimera eventuella ränteeffekter för såväl myndigheten själv som
mottagaren.

Ett bidrag som betalas ut i förväg för att finansiera fortlöpande
verksamhet bör inte betalas ut som ett engångsbelopp. I stället bör
bidraget betalas löpande under den tid som verksamheten planeras pågå.
En lämplig utbetalningsplan kan i sådana fall vara att betala ut bidrag i
början av varje kvartal. Avstämning bör göras med mottagaren för att
säkerställa att bidraget har använts enligt plan. Detta bör göras minst en
gång per år, inför årets sista utbetalning. Vid väsentliga förseningar eller
andra avvikelser bör utbetalningen av nya medel anpassas till
genomförandet.

17 §

FÖRESKRIFTER

Första stycket

Bemyndigandet anger det högsta belopp som myndighetens samtliga åtaganden för ett visst ändamål får uppgå till i slutet av budgetåret.

Med åtagande avses i detta sammanhang ett avtal eller en utfästelse som är bindande och som leder till framtida utgifter vilka ska finansieras med anslag. En utfästelse om ett bidrag är bindande om en handling blivit överlämnad till mottagaren eller om andra omständigheter visar att utfästelsen är avsedd att vara känd.

Utestående åtaganden vid årets slut är:

- Ingående åtaganden som har gjorts tidigare budgetår
- + Nya åtaganden som görs under året och som medför utgifter under ett följande budgetår
- Infrianden av gjorda åtaganden från tidigare år.

Infriandet sker då utgiften som åtagandet ger upphov till redovisas mot anslaget.

Bemyndigandet avser ett budgetår. I förekommande fall måste därför ett nytt bemyndigande finnas inför varje år. Om myndigheten inte har för avsikt att göra nya åtaganden behöver dock inte ett nytt bemyndigande tilldelas.

Ett bemyndigande att göra åtaganden kan vid behov lämnas vidare till en annan myndighet. Den myndighet som har tilldelats ett bemyndigande av regeringen ska säkerställa att samtliga utestående åtaganden som ska infrias genom utnyttjande av framtida anslag kan rymmas inom bemyndigandet.

Andra stycket

En myndighet kan göra åtaganden som innefattas i första stycket upp till 10 procent av tilldelat anslag utan ett bemyndigande (undantagsregel), förutsatt att inte riksdagen har beslutat om ett bemyndigande för anslaget. Dock gäller begränsningen att de totala åtagandena på samtliga anslagsposter och delposter under ett anslag på statens budget får uppgå till högst 10 miljoner kronor (begränsningsregel).

Med tilldelat anslag avses:

- + Årets tilldelning enligt regleringsbrev eller annat regeringsbeslut
- +/- Omdisponeringar av anslagsbelopp
- Indragningar hänförliga till tilldelat anslag.

Om flera myndigheter tilldelas var sitt belopp av ett anslag ska myndighetens andel enligt begränsningsregeln beräknas med utgångspunkt i anvisat anslag på statens budget. Förändringar av tilldelade medel, omdisponeringar eller indragningar under året påverkar dock inte myndighetens andel enligt begränsningsregeln.

Om en myndighet har tilldelats ett bemyndigande ska dock samtliga åtaganden för det avsedda ändamålet redovisas mot bemyndigandet, varför undantagsregeln inte kan tillämpas.

Tredje stycket

De åtaganden som en myndighet kan göra med stöd av det generella bemyndigandet i tredje stycket avser framtida förvaltningsutgifter med undantag för sådana utgifter för att förse myndigheter med lokaler, mark och anläggningar som regleras i förordningen (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning.

En myndighet får inte göra åtaganden som förutsätter ökad tilldelning av anslag.

ALLMÄNNA RÅD

Första stycket

Ett tilldelat bemyndigande är kopplat till ett specifikt anslag eller en specifik anslagspost som de framtida utgifterna ska redovisas mot.

Med ett bemyndigande menas befogenhet för en myndighet att göra åtaganden som medför utgifter under följande budgetår och som ska täckas med anslag. Ett sådant bemyndigande behövs dock inte för åtaganden enligt 17 § andra och tredje stycket.

Regeringens beslut att tilldela ett bemyndigande för ett visst ändamål anges i myndighetens regleringsbrev. I regleringsbrevet anges även en plan över när de åtaganden myndigheten gör med stöd av bemyndigandet beräknas komma att infrias och ett slutår för infriandena.

En myndighet bör omvärdera åtaganden som kvarstår från tidigare år om ny information finns som väsentligt påverkar de framtida utgifter som ska finansieras från anslag. Ett åtagande i utländsk valuta bör värderas till balansdagens kurs.

Ett bemyndigande innebär inte något undantag från de regler som gäller för disposition av och redovisning mot anslag eller för bestämmelser om upphandling etc. Även för myndigheter som bedriver verksamheten med stöd av författning eller särskilt beslut av riksdag eller regering, såsom investeringsplaner, behöver rätten att göra ekonomiska åtaganden som

medför framtida utgifter för staten konkretiseras och beloppsbestämmas i form av ett bemyndigande.

Bestämmelser om hur ett bemyndigande ska beräknas och redovisas i budgetunderlaget finns i 9 kap. 3 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Andra stycket

En myndighet bör kontrollera om det finns ett tilldelat bemyndigande mot anslaget innan den gör ekonomiska åtaganden med stöd av undantagsregeln.

Begränsningsregeln behöver tillämpas endast om det totala anslagsbeloppet överstiger 100 miljoner kronor. Om myndigheten disponerar flera anslagsposter eller delposter på ett anslag kan myndigheten fritt fördela sin andel av begränsningsregeln mellan posterna. Det totala åtagandet får dock aldrig överstiga 10 procent av tilldelat anslag.

Tredje stycket

Vad som avses med förvaltningsutgifter framgår av 12 §.

Åtaganden för inköp av anläggningstillgångar i verksamheten och köp av varor och tjänster i anslutning till myndighetens lokaler innefattas i det generella bemyndigandet.

För att göra åtaganden att betala ut bidrag som ska täckas av bidrag som ännu inte har erhållits från annan myndighet bör ett beställningsbemyndigande enligt första stycket ha lämnats vidare till den bidragsmottagande myndigheten.

Regler om åtaganden avseende leasing finns i kapitalförsörjningsförordningen (2011:210).

18 §

FÖRESKRIFTER

De uppgifter som myndigheten lämnar om hur ett bemyndigande utnyttjats, ska vara verifierbara. Under året ska löpande noteringar göras om de åtaganden och infrianden myndigheten gör med stöd av ett beställningsbemyndigande.

Den myndighet som tilldelats ett beställningsbemyndigande ska även redovisa åtaganden som andra myndigheter har gjort och som ska infrias genom utnyttjande av medel från det aktuella anslaget.

ALLMÄNNA RÅD

Ett bemyndigande ska redovisas enligt uppställningsformen för redovisning av beställningsbemyndigande i årsredovisningen i bilaga 3:2 till förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Ett åtagande som gjorts är normalt inte en ekonomisk händelse som enligt 5 § förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring ska bokföras. Det bör dock kunna verifieras med en handling, exempelvis ett expedierat beslut om bidrag, ett undertecknat kontrakt eller liknande. I huvudsak bör samma krav ställas på detta underlag som på en verifikation till en ekonomisk händelse enligt 14 § förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring. Beroende på verksamhetens art bör noteringar göras på ett sätt som säkerställer god intern kontroll.

Om en myndighet gör åtaganden på uppdrag eller enligt medgivande av den myndighet som tilldelats bemyndigandet, bör sådana uppgifter lämnas myndigheterna emellan att det kan säkerställas att de totala utestående åtagandena ligger inom ramen för bemyndigandet och att de kan redovisas av den myndighet som tilldelats bemyndigandet.

MATS WIKSTRÖM