

Prognos

Statens budget och de offentliga finanserna

Augusti 2018



EKONOMISTYRNINGSVERKET

Om ESV:s prognoser

Ekonomistyrningsverket (ESV) gör oberoende prognoser och analyser av statens budget och den offentliga sektorns finanser. Nuvarande prognos sträcker sig till 2021.

ESV:s prognoser ska fungera som besluts- och diskussionsunderlag för finanspolitiken och baseras därför på den senaste budgeten.

Prognosen grundar sig på ESV:s bedömning av den makroekonomiska utvecklingen. Ekonomisk rapportering från statliga myndigheter är också en viktig utgångspunkt för beräkningarna.

Augustiprognosen beaktar månadsutfall för statens budget till och med juli 2018. Beräkningarna slutfördes den 17 augusti 2018.

Ladda ner prognosen

Publikationen Statens budget och de offentliga finanserna kan laddas ner som PDF från www.esv.se. Även detaljerade tabeller till prognosen och tidigare prognoser finns att tillgå via webbplatsen i olika format.

Datum: 2018-08-31

Dnr: 2018-00666

Tabeller

Numera publicerar vi de flesta tabeller i en samlad excelfil. Den finns på samma webbsida som publikationen och heter i augustiprognosen: [prognostabeller augusti 2018](#)

Principer och metoder för ESV:s prognoser

För att kunna tolka Ekonomistyrningsverkets (ESV:s) prognoser och förstå hur de skiljer sig från prognoser från andra prognosinstitut är det viktigt att känna till ESV:s principer och metoder.

ESV:s prognos – ett underlag för politiska beslut: ESV:s prognos ska vara ett beslutsunderlag för den ekonomiska politiken. Prognosen omfattar hela samhällsekonomin, med fokus på inkomster och utgifter för den offentliga sektorn. Nyckelaggregaten i beräkningarna är statens budgetsaldo och det finansiella sparandet i den offentliga sektorn samt den offentliga skuldsättningen. Prognosen omfattar innevarande år och de följande tre åren. Prognosen baseras på gällande regler samt förslag och tydliga aviseringar om framtida finanspolitik som regeringen har presenterat i den senaste budgetpropositionen.¹ ESV gör inga antaganden om ny finanspolitik, vilket är en viktig skillnad mot flera andra prognosinstitut.

Makroekonomi: Prognosen för hur svensk ekonomi utvecklas är grunden för beräkningarna för de offentliga finanserna. För innevarande och nästa år är makroprognosen en konjunkturprognos som fångar efterfrågan i ekonomin. Därefter baseras prognosen i stället på ekonomins utbudssida. Produktion och sysselsättning antas då konvergera mot den uppskattade potentialen i svensk ekonomi, givet finanspolitiken i den senaste budgeten. Potentialen beror i stor utsträckning på demografin och produktivitetens utveckling i ekonomin. På längre sikt, vanligen slutåret i beräkningen, antas den cykliska variationen ha upphört och resursutnyttjandet vara normalhögt (varken hög- eller lågkonjunktur). Produktion och sysselsättning är då i nivå med potentialen.

Inkomster i offentlig sektor: Skatteintäkterna har en stark koppling till makroekonomin, eftersom de stora skattebaserna i hög grad samvarierar med BNP. Därtill kan regeländringar få stor påverkan på intäkterna. ESV:s beräkningar på längre sikt visar som regel ungefär oförändrade skatteintäkter som andel av BNP.

Utgifter i staten: Utgifterna i staten påverkas inte i lika stor utsträckning som skatteintäkterna av hur makroekonomin utvecklas. Vissa utgifter påverkas inte alls utan är helt budgetstyrda, medan andra är regelstyrda och påverkas av makro- och volymutvecklingen inom respektive område. Däremellan finns en gråzon, exempelvis myndigheternas förvaltningsutgifter, som både är budgetstyrda och påverkas av pris- och löneutvecklingen.

ESV:s prognosmetod om oförändrad finanspolitik i förhållande till den senaste budgeten innebär att utgifterna på längre sikt tenderar att minska som andel av BNP eftersom det förutsätts att inga nya utgiftshöjande beslut tillkommer. Det beror främst på att budgetpraxis är att vissa utgifter är nominellt oförändrade efter aktuellt budgetår. Det gäller exempelvis som regel de generella statsbidragen till kommunerna. Andra budgetstyrda utgiftsanslag räknas i budgeten upp enligt regeringens prioriteringar även för kommande år, till exempel utgifterna för försvar och infrastruktur. Vår prognos för dessa utgifter visar hur vi räknar med att de budgeterade medlen kommer att utnyttjas. De statliga myndigheternas förvaltningsutgifter räknas schablonmässigt upp med pris- och löneutvecklingen, justerat med ett produktivitetsavdrag. Därutöver kan budgeten för ett förvaltningsanslag förändras till följd av att myndighetens uppdrag ändras.

Även vissa regelstyrda utgifter tenderar att minska som andel av BNP över tid givet vår prognosmetod att utgå från den senaste budgeten. Exempelvis beräknas utgifterna för barnbidrag utifrån gällande (eller föreslagen) nivå på barnbidraget.

Kommunsektorn: Prognosen förutsätter att kommunsektorn klarar balanskravet. Givet antagandet om oförändrad finanspolitik hålls skattesatserna oförändrade och de generella statsbidragen räknas upp enligt den senaste budgeten, vilket för kommande år ofta innebär en obefintlig eller endast måttlig uppräknings. De kommunala konsumtionsutgifterna anpassas till de beräknade inkomsterna med balanskravet som restriktion, vilket vanligen leder till lägre volymökningar än vad som är demografiskt motiverade.

Finansiellt sparande: ESV:s prognosmetod om oförändrad finanspolitik påverkar beräkningen av den offentliga sektorns finansiella sparande. Metoden innebär en gradvis förstärkning av sparandet, en "automatisk budgetförstärkning"² utan att några särskilda beslut behöver fattas, eftersom inkomsterna vanligen ökar snabbare än utgifterna (se ovan). Prognosen visar vilket finanspolitiskt utrymme som finns, givet att överskotts målet nås, och ska inte tolkas som det mest sannolika utfallet.

ESV:s prognos för det finansiella sparandet är fullt ut jämförbar med regeringens prognos eftersom ESV baserar prognosen på samma finanspolitik som i den senaste budgeten. Många andra prognosinstitut gör egna antaganden om framtida finanspolitik vilket innebär att deras prognoser inte är direkt jämförbara med regeringens eller ESV:s prognoser.

¹ Därtill tar ESV hänsyn till budgetpåverkande förslag i andra propositioner, exempelvis i vårpropositionen och i ändringsbudgetar för innevarande år.

² Se ESV:s publikation Automatisk diskretionär finanspolitik – ADF (ESV2013:58).

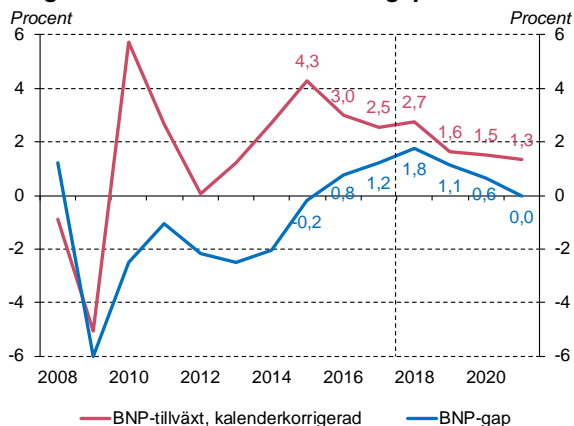
ESV:s Augustiprognos

Svensk ekonomi är inne i en högkonjunktur. BNP ökar i år med 2,7 procent men kommande år dämpas tillväxttakten och konjunkturen mattas av. Skattekvoten sjunker från 44,2 procent 2017 till 43,2 procent 2019, både beroende på skattesänkningar och på att hushållens kapitalskatter sjunker. Utgifterna minskar som andel av BNP från och med nästa år. Den offentliga sektorns finansiella sparande försvagas både i år och nästa år. Det strukturella sparandet är högre än den nya målnivån 2019. Jämfört med prognosen i juni är revideringarna avseende konjunkturbilden och utgifterna små men kapitalskatterna och det finansiella sparandet har reviderats upp relativt mycket. Det finansiella sparandet har höjts med 0,4 procentenheter både 2018 och 2019.

Konjunkturen mattas av

Konjunkturbilden är i stort sett densamma som i vår juniprognos. Resursutnyttjandet i ekonomin är högt. Tillväxten var stark under första halvåret i år men från och med andra halvåret bromsar tillväxttakten in och konjunkturen mattas av.

Diagram 1. BNP-tillväxt och BNP-gap



Källa: SCB & ESV

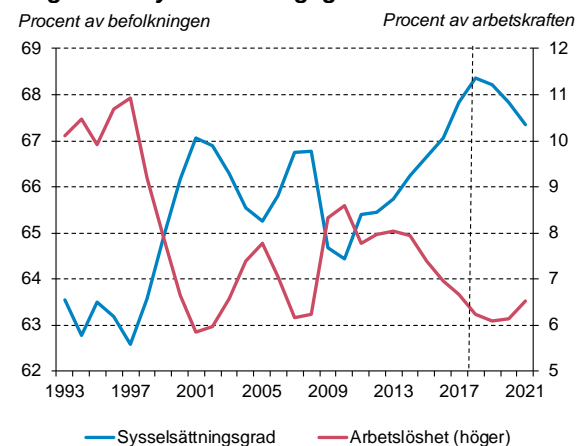
En stark global tillväxt och stigande investeringar i euroområdet ökar efterfrågan på svensk export. Den svaga kronan gynnar exporten som ökar relativt mycket både i år och nästa år. Vår bedömning är dock att kronan kommer att stärkas framöver,

vilket dämpar exporten på längre sikt. Exporten ökar starkare än importen och nettoexporten höjer därmed BNP-tillväxten i år och nästa år, till skillnad från förra året då den sänkte tillväxten.

Den inhemska efterfrågan drivs på av den expansiva penning- och finanspolitiken och både hushållens konsumtion och offentlig konsumtion ökar snabbare i år än förra året. Däremot ökar investeringarna betydligt långsammare i år, framför allt bostadsinvesteringarna. Nästa år dämpas ökningstakten ytterligare vilket är den främsta orsaken till att BNP-tillväxten växlar ner. Även en svagare ökning av hushållens konsumtion bidrar till lägre tillväxt. Vi antar att konjunkturen fortsätter att mattas av efter 2019 och att ekonomin når ett normalt resursutnyttjande 2021, se metodruta s. 1.

Den starka BNP-tillväxten i år ökar efterfrågan på arbetskraft och sysselsättningsgraden fortsätter att stiga samtidigt som arbetslösheten sjunker. Kommande år bromsar BNP- och sysselsättnings-tillväxten in. Sysselsättningsgraden sjunker därmed, men den ligger kvar på en historiskt hög nivå under hela perioden.

Diagram 2. Sysselsättningsgrad och arbetslöshet



Källa: SCB & ESV

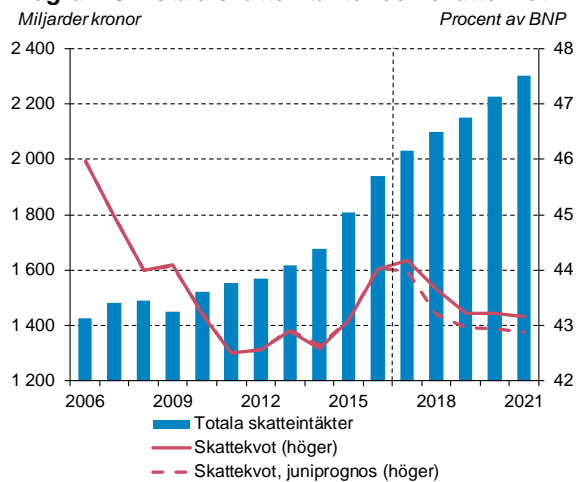
Det höga resursutnyttjandet i ekonomin höjer både den nominella och reala löneökningstakten

framöver. Den underliggande inflationen, exklusive energi, väntas också stiga och KPIF-inflationen ligger på 2 procent hela perioden.

Eftersom den underliggande inflationen väntas stiga och KPIF-inflationen mer varaktigt kommer att ligga på Riksbankens mål om 2 procent räknar vi med att Riksbanken beslutar om en första räntehöjning i slutet av året³. Detta följs av en serie höjningar kommande år. Därmed stiger även boräntorna och KPI ökar snabbare än KPIF från och med nästa år.

Jämfört med i juni har vi inte gjort några större revideringar av makroutvecklingen på kort sikt. Vi har dock höjt lönesumman till följd av att utfallen under första halvåret tyder på en starkare ökning än väntat i år. På lite längre sikt har tillväxten höjts till följd av att den potentiella BNP- och sysselsättningsnivån har höjts då sysselsättningsökningen nu bedöms vara av mer varaktig karaktär.

Diagram 3. Totala skatteintäkter och skattekvot



Källa: SKV och ESV

Skatteintäkterna ökar långsammare än tidigare

De offentliga skatteintäkterna har reviderats upp sedan prognosen i juni. I år och nästa år ökar de totala skatteintäkterna mindre än under de tre föregående åren då skattehöjningar bidrog till stora ökning. Men även lägre intäkter från hushållens kapitalinkomster och en dämpad ökningstakt för momsintäkterna bidrar till en långsammare ökning

av skatteintäkterna. Skattekvoten sjunker från 44,2 procent 2017 till 43,2 procent 2019. Den ligger sedan kvar runt samma nivå.

Intäkterna från skatt på arbete ökar långsammare både i år och nästa år än 2015–2017. I år beror det framför allt på skattesänkningar⁴. Prognosen för skatt på arbete har reviderats upp sedan i juni, bland annat på grund av att lönesumman har reviderats upp.

Mervärdesskatteintäkterna ökar långsammare i år och nästa år jämfört med de tre föregående åren. Det är en följd av att bostadsinvesteringarna bromsar in.

Tabell 1. Hushållens kapitalskatter och skatt på företagsvinster

Miljarder kronor

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Hushållens kapitalskatter	48	69	75	80	63	59
Skatt på företagsvinster	97	120	115	126	134	136
Totala kapitalskatter	145	189	190	206	197	195

Källa: SKV och ESV

Hushållens kapitalskatter och företagens inkomstskatter är nu på en historisk hög nivå och har totalt sett ökat med drygt 60 miljarder kronor de senaste tre åren. Ökningen av hushållens kapitalskatter beror till största delen på högre kapitalvinster men även på att hushållens utdelningsinkomster, framför allt från fåmansföretag, har ökat snabbt samtidigt som ränteutgifterna har minskat. I år minskar hushållens kapitalvinster, till följd av utvecklingen på bostadsmarknaden⁵, och ligger i linje med ett historiskt genomsnitt. Utdelningsinkomsterna är dock fortsatt höga, vilket bidrar till att skatteintäkterna ligger kvar på en hög nivå. I det fall den höga nivån på utdelningsinkomsterna är tillfällig kan det innebära betydligt lägre skatteintäkter.

Intäkterna från skatt på företagsvinster har reviderats upp med cirka 6–8 miljarder kronor per år för 2017–2021 jämfört med i juni. Det beror på att det preliminära taxeringsutfallet för 2017 blev högre än väntat. Även hushållens kapitalskatter har reviderats upp alla år till följd av nya uppgifter från

³ Vi räknar med att en höjning av reporäntan kommer att beslutas vid det penningpolitiska mötet i december i år.

⁴ Framst det utökade grundavdraget för personer över 65 år.

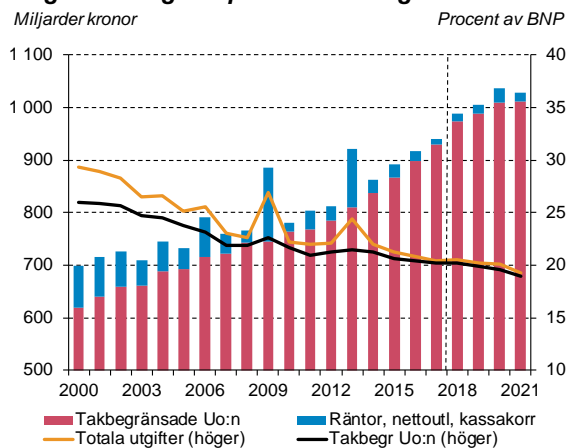
⁵ Både priserna och omsättningen påverkar skatteintäkterna negativt jämfört med föregående år.

Skatteverket avseende hushållens ränteavdrag och utdelningsinkomster.

Satsningar i budgeten höjer utgifterna i år

Revideringarna av utgifterna sedan prognosen i juni är små. Jämfört med föregående år ökar de totala utgifterna på statens budget med 48 miljarder kronor i år och med 17 miljarder kronor nästa år. Det motsvarar en ökning på 5,1 respektive 1,7 procent. Ökningarna är framför allt en följd av satsningarna i budgetpropositionen för 2018. Ökningstakten dämpas dock av att utgifterna för flyktingmottagandet sjunker kraftigt. Utgiftskvoten, det vill säga utgifterna som andel av BNP, stiger något i år, till 20,6 procent. Därefter sjunker den. De takbegränsade utgiftsområdena, det vill säga samtliga utgiftsområden utom statskuldsräntorna, ökar med 42 miljarder kronor i år och 15 miljarder kronor nästa år.

Diagram 4. Utgifter på statens budget



Källa: ESV

Anm.: De takbegränsade utgiftsområdena bildar tillsammans med statskuldsräntor, Riksgäldens nettoutlåning och en kassamässig korrigeringspost budgetens totala utgifter.

De totala utgifterna har reviderats ner med 1 miljard kronor 2018 och 8 miljarder kronor 2019 jämfört med föregående prognos. Utgifterna för statskuldsräntor står för merparten av revideringen 2019. Det beror främst på att ränteutgifter har omfördelats mellan 2019 och 2020 enligt Riksgäldens senaste låneplan. Även Riksgäldens nettoutlåning har reviderats ner 2019, vilket förklaras av en valutakurseffekt avseende Riksbankens lån.

De takbegränsade utgifterna har reviderats ner med en halv miljard kronor 2018 och knappt 2 miljarder kronor 2019. Nästa år är det framför allt utgifterna för Ekonomisk trygghet för familjer och barn samt Arbetsmarknad och arbetsliv som har reviderats ner. Detta beror bland annat på reviderade befolknings- och arbetslöshetsprognoser.

Den offentliga sektorns sparande sjunker i år och nästa år

Högre skatteintäkter gör att sparandet i offentlig sektor har reviderats upp alla år med cirka 20 miljarder kronor, motsvarande 0,4 procent av BNP.

Det finansiella sparandet i den offentliga sektorn blir efter upprevideringen 0,9 procent av BNP i år och 0,7 procent nästa år. Överskotten är därmed lägre än 2017.

Tabell 2. Finansiellt sparande i offentlig sektor
Miljarder kronor om inget annat anges

	2017	2018	2019	2020	2021
Finansiellt sparande i offentlig sektor	60	42	35	58	102
Procent av BNP	1,3	0,9	0,7	1,1	1,9
Sparande per delsektor					
Statlig sektor	74	64	66	84	121
Kommunal sektor	-13	-26	-35	-31	-26
Ålderspensionssystemet	0	4	4	5	7

Källa: SCB och ESV

Att sparandet i offentlig sektor stiger 2020 och 2021 beror i hög grad på de principer och metoder som ESV tillämpar i beräkningarna, se metodruta s. 1.

Sparandet i staten försvagas i år

Det finansiella sparandet i staten minskar i år, för att sedan öka något 2019. Ökningen av de totala inkomsterna bromsas i år och nästa år av lägre tillväxt för flera viktiga skattebaser och skattesänkningar. Satsningar i budgetpropositionen för 2018 höjer samtidigt utgifterna både i år och nästa år.

Jämfört med föregående prognos har sparandet i staten reviderats upp med 18–20 miljarder kronor per år 2018–2021. Revideringen beror till största delen på högre skatteintäkter.

Tillfälligt svagt budgetsaldo 2019

Statens budgetsaldo försvagas kraftigt nästa år, för att åter stärkas 2020. Den tillfälliga saldoförsvagningen 2019 beror främst på att företag med kapitalplaceringar på skattekontot väntas ta ut det placerade kapitalet när räntorna börjar stiga. Det finansiella sparandet påverkas inte av dessa kapitalplaceringar.

Tabell 3. Statens budget i sammandrag

Miljarder kronor

	2017	2018	2019	2020	2021
Totala inkomster	1 001	1 058	1 031	1 092	1 154
Skatteintäkter	1 063	1 090	1 108	1 152	1 191
Periodiseringar	-13	12	-35	-18	5
varav Kapitalplac.	6	0	-51	0	0
Skatteinkomster	1 050	1 102	1 073	1 134	1 196
Övriga inkomster	-49	-44	-42	-42	-43
varav Försv. egendom	0	2	0	0	0
Totala utgifter	940	988	1 005	1 038	1 027
Utg.omr. exkl. räntor	930	973	987	1 010	1 012
Statsskulsräntor	11	13	22	24	11
Kassamässig korriger.	2	2	0	0	0
RGK:s nettoutlåning	-3	0	-5	4	5
Budgetsaldo	62	70	27	55	126

Källa: ESV

Jämfört med föregående prognos har budgetsaldot reviderats upp markant, framför allt som följd av högre skatteinkomster. Vår bedömning av kapitalplaceringarna är oförändrad sedan juniprognosen.

Sparandet i kommunsektorn försvagas

Kommunsektorns finansiella sparande försvagas i år och nästa år, liksom det samlande resultatet för alla kommuner och landsting.

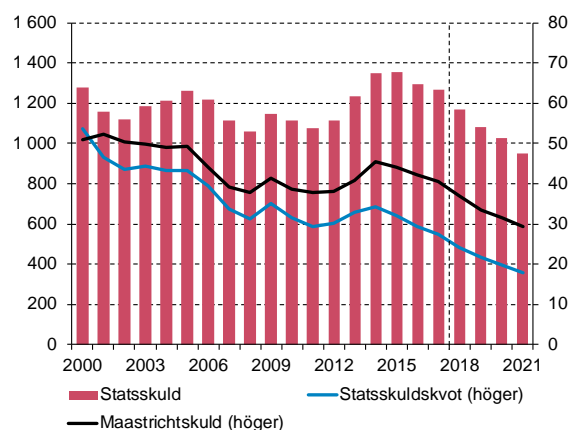
Jämfört med föregående prognos är revideringarna små. Kommunala investeringar under andra kvartalet ökade mer än väntat och bedöms ligga kvar på en högre nivå framöver. Detta sänker det finansiella sparandet utan att påverka resultatet. Revideringar av skatteinkomster och statsbidrag ger ett något högre resultat i år och framåt.

Den offentliga skulden fortsätter sjunka

Det starkare budgetsaldot bidrar till att den offentliga skulden sjunker snabbare än i föregående prognos. Maastrichtskulden, den offentliga sektorns bruttoskuld, faller i år för fjärde året i rad och fortsätter att minska kommande år. Minskningen beror på att statens del av skulden sjunker. De låga räntorna i kombination med en hög BNP-tillväxt bidrar markant till minskningen av skulden som procent av BNP.

Diagram 5. Statsskuld och Maastrichtskuld

Miljarder kronor Procent av BNP



Källa: SCB och ESV

Sparandet 2019 är högre än den nya målnivån

Både det faktiska och det strukturella sparandet har reviderats upp i år och efterföljande år. Till skillnad från i föregående prognos når nu det strukturella sparandet 2019 något högre än den nya målnivån⁶.

Tabell 4. Uppföljning av överskottsmålet

Procent av BNP resp. procent av trend-BNP

	2016	2017	2018	2019
Finansiellt sparande	1,2	1,3	0,9	0,7
Bakåtblickande åttaårssnitt	-0,4	-0,2	-0,1	0,0
Strukturellt sparande ¹	0,6	0,6	0,4	0,5

Källa: ESV

¹ Procent av trend-BNP. Trend-BNP är inte samma mått som ESV:s bedömning av potentiell BNP. Uppskattningen av trend-BNP är baserad på ett Hodrick-Prescott filter.

⁶ Den nya målnivån är 0,33 procent av BNP och gäller från 2019.

Goda marginaler till utgiftstaket

Jämfört med föregående prognos är revideringarna av de takbegränsade utgifterna små. De kvarvarande marginalerna till utgiftstaket är alltså stora och därtill något större än tidigare.

Tabell 5. Marginaler till utgiftstaket

Miljarder kronor, om inget annat anges

	2017	2018	2019	2020	2021
Utgiftstak¹	1 274	1 337	1 397	1 471	1 492
Marginal till utgiftstaket	45	57	93	135	143
Säkerhetsmarginal		13	21	29	37
<i>i procent av utgiftstak</i>		1,0	1,5	2,0	2,5
Kvarvarande marginal		43	72	105	106

Källa: ESV

¹För 2021 finns inget fastställt utgiftstak, endast regeringens bedömning i vårpropositionen 2018.

Svårare att nå balanskravet nästa år

Förutsättningarna för kommuner och landsting att klara sina balanskrav är gynnsamma i år och nästa år, även om de försämras något nästa år. Jämfört med föregående prognos har resultatet stärkts något.

Resultatet åren 2020–2021, liksom analysen av den kommunala sektorns ekonomi, utgår ifrån ESV:s antagande att sektorn som helhet ska nå balans.

Tabell 6. Resultat i kommunsektorn

Miljarder kronor

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Resultat	25	25	22	12	5	5
<i>Andel av skatter och bidrag, procent</i>	2,7	2,5	2,2	1,1	0,4	0,4

Källa: ESV

Tabellbilaga

Tabell 7. Sammanfattande nyckeltal

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
BNP, fasta priser, proc. utv.	-0,3	1,2	2,6	4,5	3,2	2,3	2,6	1,6	1,8	1,5
BNP, fasta priser, kalenderkorrigerad, proc. utv.	0,1	1,2	2,7	4,3	3,0	2,5	2,7	1,6	1,5	1,3
Hushållens konsumtion, proc. utv.	0,8	1,9	2,1	3,1	2,2	2,2	2,6	2,1	2,3	2,3
Offentlig konsumtion, proc. utv.	1,1	1,3	1,5	2,4	3,1	0,4	0,7	0,6	0,7	-0,5
Investeringar, proc. utv.	-0,2	0,6	5,5	6,9	5,6	5,9	4,0	1,2	1,9	2,0
Lager, bidrag till BNP-förändringen	-1,1	0,2	0,2	0,4	0,0	0,1	0,0	-0,1	0,0	0,0
Export, proc. utv.	1,0	-0,8	5,3	5,7	3,3	3,6	3,3	3,5	3,3	3,0
Import, proc. utv.	0,5	-0,1	6,3	5,2	3,4	4,8	2,8	3,3	3,4	3,2
Real disponibel inkomst, proc. utv.	3,6	2,3	2,8	2,5	3,5	1,8	3,1	1,5	1,1	0,9
Hushållens sparande, exklusive tjänste- och premiepensioner, andel av disponibel inkomst	8,1	8,5	9,2	8,6	9,8	9,4	9,9	9,3	8,3	7,0
Lönesumma, proc. utv.	3,7	2,7	3,8	4,3	4,9	4,8	5,0	3,6	3,4	3,2
Arbetade timmar, kalenderkorrigerade, proc. utv.	0,7	0,4	1,8	0,9	2,1	1,9	1,7	0,4	0,0	-0,2
Arbetslöshet, procent av arbetskraften	8,0	8,0	7,9	7,4	6,9	6,7	6,2	6,1	6,1	6,5
Finansiellt sparande i offentlig sektor, mdkr	-36	-51	-61	8	53	60	42	35	58	102
Finansiellt sparande i offentlig sektor, proc. av BNP	-1,0	-1,4	-1,6	0,2	1,2	1,3	0,9	0,7	1,1	1,9
Offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld (Maastrichtskulden), proc. av BNP	38,1	40,7	45,5	44,2	42,1	40,7	37,1	33,6	31,6	29,5
Bakåtblickande åttaårssnitt, finansiellt sparande	0,9	0,5	0,0	-0,3	-0,4	-0,2	-0,1	0,0	0,3	0,7
Strukturellt sparande	-0,3	-0,9	-1,2	-0,5	0,6	0,6	0,4	0,5	0,9	1,9
Skattekvot, proc. av BNP	42,6	42,9	42,6	43,1	44,0	44,2	43,7	43,2	43,2	43,2
Totala utgifter på statens budget, mdkr	812	921	862	892	917	940	988	1 005	1 038	1 027
Takbegränsade utgifter, mdkr	1 022	1 067	1 096	1 135	1 184	1 229	1 280	1 304	1 336	1 349
varav Ålderspensionssystemet, mdkr	238	257	258	267	285	299	308	317	326	337
Marginal till utgiftstaket, mdkr	62	28	11	23	31	45	57	93	135	143
Budgetsaldo, mdkr	-25	-131	-72	-33	85	62	70	27	55	126
Engångseffekter på statens budget, mdkr	8	-74	-14	1	52	10	-5	-44	4	2
Underliggande budgetsaldo, mdkr	-33	-57	-58	-33	33	52	75	71	51	124
Statsskuld, proc. av BNP	30,2	32,8	34,2	32,2	29,3	27,5	24,3	21,8	19,9	17,8

Källa: SCB och ESV

Tabell 8. Offentliga sektorns skatteintäkter och inkomster på statens budget 2013–2021

Miljarder kronor	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Skatt på arbete	972,4	993,7	1 049,8	1 137,1	1 194,2	1 241,9	1 279,5	1 317,2	1 358,8
Direkta skatter	523,0	530,3	558,3	607,1	635,2	656,2	673,1	690,1	710,9
Kommunal skatt	581,9	602,7	635,7	669,6	699,4	725,9	750,2	774,7	800,5
Statlig skatt	44,8	47,4	50,8	55,6	58,6	60,0	60,9	61,1	60,9
Jobbskatteavdrag	-85,8	-100,2	-104,0	-105,1	-109,4	-113,6	-120,3	-127,2	-131,0
Husavdrag	-17,5	-19,2	-23,7	-12,7	-13,1	-14,1	-14,8	-15,6	-16,4
Övrigt	-0,5	-0,5	-0,6	-0,3	-0,3	-2,0	-3,0	-3,0	-3,1
Indirekta skatter	449,4	463,4	491,5	530,1	559,1	585,7	606,4	627,1	647,8
Arbetsgivaravgifter	454,3	471,1	491,6	515,7	540,6	567,0	587,3	607,6	627,1
Egenavgifter	11,5	11,6	11,8	11,5	12,5	12,9	13,2	13,4	13,7
Särskild löneskatt	36,8	37,0	40,3	43,6	45,6	47,8	49,6	51,4	53,1
Nedsättningar	-22,9	-25,1	-19,1	-5,7	-3,2	-3,4	-3,4	-3,4	-3,5
Tjänstegruppliv m.m.	0,7	0,7	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
Avgifter till premiepensionssystemet	-31,0	-31,9	-33,6	-35,6	-36,9	-39,1	-40,7	-42,3	-43,0
Skatt på kapital	172,7	200,2	245,0	246,0	262,2	254,2	254,5	276,5	289,0
Skatt på kapital, hushåll	32,3	48,0	69,1	74,6	79,8	62,9	59,3	64,7	68,5
Skatt på bolagsvinster	89,0	96,5	119,6	115,2	126,1	133,7	135,9	144,0	144,7
Avkastningsskatt	6,9	10,2	8,4	4,6	4,6	5,2	6,3	13,9	20,4
Fastighetsskatt	31,6	32,0	32,4	33,4	33,1	33,3	33,2	33,4	34,4
Stämpelskatt	8,9	9,3	10,9	12,3	12,1	12,4	12,8	13,2	13,6
Kupongskatt m.m.	4,1	4,2	4,6	5,7	6,4	6,7	7,0	7,2	7,5
Skatt på konsumtion och insatsvaror	460,7	475,5	507,8	539,3	561,1	584,3	600,7	621,7	641,9
Mervärdesskatt	339,5	355,0	380,3	406,5	427,3	445,2	458,5	474,2	489,4
Skatt på tobak	11,1	11,4	11,8	11,9	11,9	12,0	12,1	12,4	12,6
Skatt på etylalkohol	4,0	4,1	4,2	4,2	4,3	4,2	4,2	4,1	4,1
Skatt på vin m.m.	4,9	5,216	5,659	5,7	6,0	6,1	6,1	6,2	6,2
Skatt på öl	3,3	3,5	3,9	4,0	4,1	4,2	4,1	4,2	4,2
Energiskatt	40,6	39,1	40,7	44,8	46,8	49,4	52,4	55,0	57,4
Koldioxidskatt	24,0	23,3	24,6	24,1	23,5	22,5	22,0	22,6	23,0
Övriga skatter på energi och miljö	4,4	4,4	4,8	5,2	4,1	4,3	4,6	4,8	4,8
Skatt på vägtrafik	16,5	16,8	18,8	19,7	19,9	21,0	22,2	23,8	25,1
Skatt på import	5,2	5,8	6,3	6,1	6,3	7,0	7,3	7,4	7,8
Övriga skatter	7,2	6,8	6,8	7,0	6,9	8,3	7,0	7,1	7,2
Restförda och övriga skatter	11,6	7,1	6,8	17,6	13,8	17,3	14,2	12,2	12,4
Restförda skatter	-6,6	-5,9	-4,3	-4,7	-5,8	-5,5	-5,3	-5,0	-4,7
Övriga skatter	18,2	13,0	11,1	22,4	19,6	22,9	19,5	17,2	17,2
Totala skatteintäkter	1 617,5	1 676,5	1 809,4	1 940,0	2 031,3	2 097,6	2 148,9	2 227,6	2 302,1
EU-skatter	5,2	5,8	6,3	6,1	6,3	7,0	7,3	7,4	7,8
Offentliga sektorns skatteintäkter	1 612,3	1 670,7	1 803,1	1 934,0	2 025,0	2 090,6	2 141,7	2 220,1	2 294,4
Kommunalskatt	597,3	618,2	651,7	685,9	716,3	744,0	769,0	794,0	820,6
Avgifter till ålderspensionssystemet	207,5	213,7	224,1	233,9	245,0	256,2	265,2	273,9	283,0
Statens skatteintäkter	807,4	838,8	927,3	1 014,1	1 063,7	1 090,4	1 107,5	1 152,2	1 190,8

Tabell 8. Fortsättning

Miljarder kronor	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Statens skatteintäkter	807,4	838,8	927,3	1 014,1	1 063,7	1 090,4	1 107,5	1 152,2	1 190,8
Periodiseringar	-20,8	-23,6	-33,4	29,9	-13,3	12,0	-34,7	-17,9	5,4
Uppbördsförskjutningar	13,8	-7,3	-29,3	8,0	0,4	16,7	18,4	-10,4	13,3
Betalningsförskjutningar	-34,7	-16,3	-3,5	22,2	-14,0	-5,1	-53,5	-7,9	-8,3
varav kommuner	-15,0	-8,1	6,8	-1,0	-6,9	3,1	6,9	0,9	0,6
varav ÅP-systemet	-0,2	-0,4	0,7	1,8	0,9	1,6	-0,1	0,8	0,7
varav privat sektor	-20,2	-7,9	-11,4	20,5	-8,5	-9,8	-60,9	-9,9	-9,9
varav kyrkan	0,6	0,1	0,3	0,9	0,5	-0,2	0,6	0,3	0,2
varav EU	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Anstånd	0,1	0,0	-0,6	-0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
1000 Statens skatteinkomster	786,6	815,2	893,9	1 044,0	1 050,4	1 102,4	1 072,8	1 134,3	1 196,2
Övriga inkomster	4,0	-25,0	-34,4	-41,3	-49,0	-43,9	-41,6	-42,1	-42,7
2000 Inkomster av statens verksamhet	48,1	41,7	39,0	31,3	27,4	32,7	33,2	32,6	34,6
3000 Inkomster av försåld egendom	20,8	0,2	0,1	0,2	0,0	2,2	0,0	0,0	0,0
4000 Återbetalning av lån	1,1	0,9	0,9	0,8	0,8	0,8	0,7	0,7	0,6
5000 Kalkylmässiga inkomster	9,9	9,9	9,7	10,8	11,4	12,2	14,4	14,8	15,1
6000 Bidrag från EU m.m.	10,3	11,9	9,7	11,0	10,5	11,9	12,5	12,5	11,4
7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet	-78,7	-81,6	-85,8	-95,4	-99,1	-103,7	-102,4	-102,7	-104,3
8000 Utgifter som ges som krediteringar på skattekonto	-7,6	-8,0	-8,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totala inkomster	790,5	790,2	859,5	1 002,7	1 001,4	1 058,5	1 031,2	1 092,3	1 153,5
Totala utgifter	921,4	862,4	892,2	917,4	939,6	988,0	1 004,6	1 037,6	1 027,2
Budgetsaldo	-130,9	-72,2	-32,6	85,3	61,8	70,4	26,6	54,6	126,3

Källa: SKV och ESV

Anm.: Samtliga belopp redovisas i innevarande års budgetstruktur

Tabell 9. Utgifter på statens budget 2012–2021

Miljarder kronor

Utgiftsområde	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1 Rikets styrelse	11,5	11,8	12,9	12,3	12,7	13,3	14,3	14,5	14,3	14,5
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	13,5	16,1	14,2	14,5	15,1	15,3	16,0	16,6	17,2	17,8
3 Skatt, tull och exekution	10,3	10,4	10,4	10,8	10,8	11,0	11,5	11,7	11,8	12,0
4 Rättsväsendet	38,2	39,3	40,2	40,4	42,3	44,1	46,1	47,9	49,6	51,0
5 Internationell samverkan	1,5	1,8	1,7	1,9	2,1	2,0	1,8	2,0	2,0	2,0
6 Försvar och samhällets krisberedskap	45,5	45,4	48,0	48,3	49,4	50,4	53,9	56,1	58,2	59,5
7 Internationellt bistånd	30,2	30,8	31,0	32,2	32,0	36,7	42,6	44,0	45,8	47,6
8 Migration	8,2	9,9	12,6	18,7	41,3	40,0	20,3	12,6	10,9	10,1
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	58,7	59,0	61,6	65,0	63,4	67,4	77,5	75,1	74,8	74,0
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	94,9	96,4	99,0	102,6	105,6	101,9	99,3	97,5	97,3	97,6
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	41,3	40,0	39,3	38,1	35,9	34,7	34,7	34,4	34,4	34,5
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	75,6	78,5	80,8	82,9	86,1	88,7	95,2	97,5	100,2	102,8
13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering	6,8	8,8	12,2	15,4	19,2	23,9	22,3	16,9	14,0	12,5
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	66,6	69,7	66,9	65,0	72,5	71,6	73,7	73,6	75,7	77,1
15 Studiestöd	21,1	20,6	20,0	19,2	19,5	19,7	21,2	22,9	24,0	25,4
16 Utbildning och universitetsforskning	53,7	56,3	59,3	62,8	66,0	71,1	76,4	78,6	82,2	82,4
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	12,5	12,9	13,0	13,4	14,1	14,5	16,0	15,8	15,8	15,5
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	1,0	1,0	1,1	1,1	3,1	3,8	4,1	4,9	5,1	5,2
19 Regional tillväxt	3,4	3,3	2,9	2,2	2,6	2,8	3,6	4,7	5,5	5,2
20 Allmän miljö- och naturvård	4,8	4,8	5,1	5,9	7,3	7,8	9,7	12,7	14,2	11,8
21 Energi	2,7	2,6	2,9	2,3	2,7	3,0	3,7	3,7	3,8	2,7
22 Kommunikationer	42,8	43,6	45,9	47,2	50,0	53,2	56,3	58,7	61,5	62,9
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	16,4	16,0	16,2	13,4	15,9	17,2	18,5	19,5	18,8	15,7
24 Näringsliv	5,9	5,2	5,4	5,5	5,9	6,4	7,7	7,4	7,1	6,7
25 Allmänna bidrag till kommuner	85,1	88,9	93,6	102,0	93,3	105,6	111,4	117,3	122,4	122,4
26 Statsskuldsräntor m.m.	27,4	16,8	3,3	21,9	1,7	10,6	13,1	22,0	24,1	11,2
27 Avgiften till Europeiska unionen	31,5	37,4	41,6	44,2	30,3	24,2	35,1	40,8	43,1	42,5
Summa utgiftsområden	811,1	827,4	840,9	889,3	900,8	940,7	985,7	1 009,4	1 034,1	1 022,7
Summa utgiftsområden exklusive räntor	783,7	810,6	837,5	867,4	899,1	930,2	972,6	987,4	1 010,0	1 011,6
Riksgäldskontorets nettoutlåning	1,0	96,2	22,0	10,1	14,8	-2,9	0,4	-4,8	3,6	4,5
Kassamässig korrigerig	0,4	-2,2	-0,5	-7,3	1,8	1,8	2,0	0,0	0,0	0,0
Totala utgifter	812,5	921,4	862,4	892,2	917,4	939,6	988,0	1 004,6	1 037,6	1 027,2
Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget	238,5	256,7	258,0	267,5	285,4	299,1	307,6	316,8	326,5	337,3
Summa takbegränsade utgifter	1 022,2	1 067,3	1 095,5	1 134,9	1 184,5	1 229,3	1 280,2	1 304,3	1 336,5	1 348,8
Totala inkomster	787,6	790,5	790,2	859,5	1 002,7	1 001,4	1 058,5	1 031,2	1 092,3	1 153,5
Budgetsaldo	-24,9	-130,9	-72,2	-32,6	85,3	61,8	70,4	26,6	54,6	126,3

Källa: ESV

Anm. Utgiftsområdena redovisas enligt strukturen i budgetpropositionen för 2018.

Kontaktpersoner

Prognos Statens budget och de offentliga finanserna produceras av Avdelningen Analys och prognoser. I redaktionen för denna budgetprognos ingår Björn Andersson, redaktör, 08-690 44 01 och Michael Lemdal, 08-690 44 42. Redaktionen är i första hand behjälplig med övergripande frågor.

Utgifter

1. Rikets styrelse	Anna Daniels	08-690 44 16
2. Samhällsekonomi och finansförvaltning	Svante Hellman	08-690 43 15
3. Skatt, tull och exekution	Anna Daniels	08-690 44 16
4. Rättsväsende	Jonas Emanuel Larsson	08-690 44 09
5. Internationell samverkan	Peter Kvarfordt	08-690 43 62
6. Försvar och samhällets krisberedskap	Jonas Emanuel Larsson	08-690 44 09
7. Internationellt bistånd	Peter Kvarfordt	08-690 43 62
8. Migration	Anna Daniels	08-690 44 16
9. Hälsovård, sjukvård och social omsorg	Stefan Gehlin	08-690 45 43
10. Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	Julia Asplund	08-690 45 69
11. Ekonomisk trygghet vid ålderdom	Anders Brunstedt	08-690 44 15
12. Ekonomisk trygghet för familjer och barn	Julia Asplund	08-690 45 69
13. Jämställdhet och nyanlända invandras etablering	Anna Daniels	08-690 44 16
14. Arbetsmarknad och arbetsliv	Julia Asplund	08-690 45 69
15. Studiestöd	Peter Kvarfordt	08-690 43 62
16. Utbildning och universitetsforskning	Peter Kvarfordt	08-690 43 62
17. Kultur, medier, trossamfund och fritid	Stefan Gehlin	08-690 45 43
18. Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	Anna Daniels	08-690 44 16
19. Regional tillväxt	Jonas Emanuel Larsson	08-690 44 09
20. Allmän miljö och naturvård	Peter Kvarfordt	08-690 43 62
21. Energi	Julia Asplund	08-690 45 69
22. Kommunikationer	Svante Hellman	08-690 43 15
23. Areella näringar, landsbygd och livsmedel	Peter Kvarfordt	08-690 43 62
24. Näringsliv	Stefan Gehlin	08-690 45 43
25. Allmänna bidrag till kommuner	Anna Daniels	08-690 44 16
26. Statskuldsräntor m.m.	Svante Hellman	08-690 43 15
27. Avgiften till Europeiska unionen	Anna Daniels	08-690 44 16
Kassamässig korrigerering	Jonas Emanuel Larsson	08-690 44 09
RGK:s nettoutlåning	Jonas Emanuel Larsson	08-690 44 09

Inkomster

Direkta skatter på arbete, periodiseringar	Michael Lemdal	08-690 44 42
Indirekta skatter på arbete	Michael Lemdal	08-690 44 42
Kapitalskatter hushåll	Björn Andersson	08-690 44 01
Företagsskatter	Daniel Stedt	08-690 44 33
Punktskatter, Inkomster av statens verksamhet	Daniel Stedt	08-690 44 33
Fastighetsskatt, stämpelskatt	Björn Andersson	08-690 44 01
Fordon-, tobak- och alkoholskatt	Rojan Karakaya	08-690 44 31
Mervärdesskatt	Rojan Karakaya	08-690 44 31
Utdelningar statliga bolag, återbetalning av lån	Michael Lemdal	08-690 44 42
Kommunala utjämningsavgifter	Anna Daniels	08-690 44 16
Skattenedsättningar	Michael Lemdal	08-690 44 42
Bidrag från EU	Peter Kvarfordt	08-690 43 62
Kalkylmässiga inkomster, försäljningar	Björn Andersson	08-690 44 01

Makroekonomisk utveckling	Ann-Sofie Öberg	08-690 43 88
Makroekonomisk utveckling	Patrik Jonasson	08-690 43 76
Kommunsektorns finanser	Patrik Jonasson	08-690 43 76
Ålderspensionssystemets finanser	Anders Brunstedt	08-690 44 15
Offentliga sektorns finanser	Anders Brunstedt	08-690 44 15
Offentliga skulden	Svante Hellman	08-690 43 15

Avdelningen analys och prognoser e-post: fornamn.efternamn@esv.se, prognos@esv.se

Ekonomistyrningsverkets prognos visar att svensk ekonomi är inne i en högkonjunktur. BNP ökar i år med 2,7 procent men kommande år dämpas tillväxttakten och konjunkturen mattas av. Den offentliga sektorns finansiella sparande uppgår till 0,9 procent av BNP i år och 0,7 procent nästa år.

Jämfört med prognosen i juni är revideringarna av konjunkturbilden och utgifterna små medan kapitalskatterna och det finansiella sparandet har reviderats upp relativt mycket. Sparandet har höjts med 0,4 procentenheter för 2018 och 2019.

ESV gör Sverige rikare

- Vi har kontroll på statens finanser, utvecklar ekonomistyrningen och granskar Sveriges EU-medel.
- Vi arbetar i nära samverkan med Regeringskansliet och myndigheterna.